

Udkast til Bekendtgørelse om nulemissionszoner i afgrænsede byområder¹

I medfør af § 15 f, stk. 3, 5 og 6, § 15 h, stk. 2, 4 og 5, og § 80, stk. 1 og 2, i lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1093 af 11. oktober 2024, som ændret ved lov nr. 37 af 3. december 2024 § 1, fastsættes:

Kapitel 1 *Formål og definitioner*

§ 1. Denne bekendtgørelse har til formål at fastsætte regler for en kommunalbestyrelses adgang til at træffe afgørelse om etablering, udvidelse, indskrænkning eller ophævelse af nulemissionszoner, jf. miljøbeskyttelseslovens § 15 f, stk. 1 og 2.

Stk. 2. Formålet med bekendtgørelsen er endvidere at fastsætte regler for dispensation og undtagelser til nulemissionszonekravene.

§ 2. I denne bekendtgørelse forstås ved:

- 1) Byzone: Et område, der er defineret som byzone i medfør af § 34, stk. 2, i lov om planlægning, jf. lovbekendtgørelse nr. 572 af 29. maj 2024 med senere ændringer.
- 2) Firmabil: Køretøj, hvortil beboeren enten selv bliver beskattet af bilens værdi eller, hvor der i medfør af skattelovgivningen, er købt dagsbevis til privat kørsel.
- 3) Handicapkøretøj: Køretøj, hvortil der er bevilliget økonomisk støtte til køb af køretøjet i henhold til § 114 i lov om social service, et køretøj, som er registreret med tilladelsen invalidekøretøj i Køretøjsregisteret, eller et køretøj, der føres af en person med handicapparkeringskort eller indehaveren af handicapparkeringskortet er passager i køretøjet.
- 4) Nulemissionskøretøj: Et køretøj, der ikke udleder luftforurenende udstødningsemissioner og udleder 0 gram CO₂ pr. kørt kilometer.
- 5) Det strategiske vejnet: Veje, som Vejdirektoratet har klassificeret som:
 - a) strækninger, der forbinder og fordeler trafikken i hele landet, og som uanset trafikbelastningen anses for at være væsentlige for den samlede fremkommelighed på vejene,
 - b) strækninger, der forbinder det regionale eller lokale vejnet, og som har høj eller middelhøj trafikbelastning
 - c) strækninger, der er udpeget som alternative ruter til ovenstående strækninger, og som i perioder derfor fungerer som forbindelses- eller fordelingsveje.
- 6) Sygetransporter: Køretøjer, der anvendes til sygetransport, og som enten er registreret med anvendelsen sygetransport eller ambulancekørsel i Køretøjsregisteret, eller kørslen er omfattet af reglerne i bekendtgørelse om befordring og befordringsgodtgørelse efter sundhedsloven.
- 7) Taxier med lift: Køretøj med taxilicens og indbygget lift.

¹ Bekendtgørelsen har som udkast været notificeret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1535 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester (kodifikation).

8) Sammenhængende areal: Naturligt sammenhængende bebyggelse med mindst 200 indbyggere, hvor afstanden mellem husene normalt ikke overstiger 200 meter, medmindre afbrydelsen skyldes større gennemgående veje (uden direkte adgangsveje mellem bebyggelserne), kirkegårde, sportspladser, parkerings- og parkanlæg, jernbane og lagerarealer, jorde under udstykning og lignende. Spredt bebyggelse langs en landevej henregnes ikke som hørende til en by, også selv om afstanden imellem dem er mindre end 200 meter. Området må samtidig ikke være gennemskåret af en gennemgående transitroute.

10) Afgrænset byområde: Et mindre område, som udgør et sammenhængende areal i en byzone i medfør af planlovens § 34, stk. 2.

Kapitel 2

Etablering, geografisk udvidelse, indskrænkning eller ophævelse af en nulemissionszone i et afgrænset byområde

Krav til udformningen af nulemissionszone

§ 3. Kommunalbestyrelsen skal tage følgende hensyn ved afgrænsningen af en nulemissionszone i et afgrænset byområde:

- 1) Zonen skal udgøre et afgrænset, sammenhængende byområde.
- 2) Zonen må ikke indeholde veje, der indgår i det strategiske vejnet.
- 3) Zonen må ikke omfatte virksomheder, der er direkte afhængige af trafik med fossile køretøjer.
- 4) Zonen må ikke omfatte faciliteter, hvor et stort antal borgere sædvanligvis ankommer i bil, med mindre der kan anvises mulighed for parkering umiddelbart uden for zone.

Høring af offentligheden og offentliggørelse af afgørelser

§ 4. For at give offentligheden lejlighed til at udtale sig, skal kommunalbestyrelsen foretage offentlig høring over forslag til afgørelser om etablering, geografisk udvidelse, indskrænkning eller ophævelse af en nulemissionszone i minimum fire uger. Annoncering kan ske udelukkende digitalt på kommunens hjemmeside.

Stk. 2. Offentlig annoncering af forslaget til afgørelse skal som minimum indeholde oplysninger om:

- 1) Forslagets indhold.
- 2) Forslagets retsvirkninger for borgere og erhverv.
- 3) Hvor bemærkninger til forslaget kan indgives.
- 4) Frist for afgivelse af bemærkninger til forslaget.
- 5) Hvor eventuel yderligere information om forslaget kan hentes.
- 6) At kommunalbestyrelsens afgørelse ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, jf. lovens § 15 f, stk. 4.

Stk. 3. Offentlig annoncering af forslag til afgørelser om etablering eller geografisk udvidelse af en nulemissionszone skal endvidere indeholde de oplysninger, der er angivet i § 7.

Stk. 4. Offentlig annoncering af forslag til afgørelser om geografisk indskrænkning eller ophævelse af en nulemissionszone skal endvidere indeholde de oplysninger, der er angivet i § 8.

Stk. 5. Kommunalbestyrelsens afgørelse om etablering, geografisk udvidelse, geografisk indskrænkning eller ophævelse af en nulemissionszone skal som minimum offentliggøres det sted, hvor forslaget blev annonceret efter bestemmelsen i stk. 1.

Stk. 6. Efter offentliggørelse af kommunalbestyrelsens afgørelse om etablering, udvidelse eller indskrænkning af en nulemissionszone skal der på kommunens hjemmeside være nødvendige oplysninger om nulemissionszonen, herunder om afgrænsning, kort over zonen og retsvirkninger, jf. bekendtgørelse om aktiv formidling af miljøoplysninger.

Høring af Miljøstyrelsen

§ 5. Samtidig med offentliggørelsen efter § 4 sender kommunalbestyrelsen forslag til afgørelser om etablering, geografisk udvidelse, indskrænkning eller ophævelse samt oplysningsgrundlag, jf. henholdsvis § 7 og § 8, til Miljøstyrelsen.

Stk. 2. Miljøstyrelsen kan gøre indsigelse mod kommunalbestyrelsens udkast til afgørelse inden for to måneder efter modtagelse af høringssvar og kommunalbestyrelsens eventuelle bemærkninger til disse, hvis styrelsen vurderer, at etableringen strider mod overordnede samfundsmæssige interesser, ikke overholder kravene i § 3, eller oplysningsgrundlaget ikke er opfyldt efter § 7.

Stk. 3. Ved meddelelse fra Miljøstyrelsen eller efter udløbet af fristen efter stk. 2, kan kommunalbestyrelsen, jf. § 9, træffe endelig afgørelse om forslaget, jf. dog stk. 4.

Stk. 4. Der kan ikke træffes endelig afgørelse om et forslag til etablering, geografisk udvidelse, geografisk indskrænkning eller ophævelse af en nulemissionszone, hvis Miljøstyrelsen efter reglerne i stk. 2, har gjort skriftlig indsigelse over for kommunalbestyrelsen inden udløbet af fristen efter stk. 2. Der kan ved indsigelse først træffes endelig afgørelse om forslaget, når der er opnået enighed mellem parterne om de nødvendige ændringer.

Stk. 5. Er der efter den offentlige høring i medfør af § 4 foretaget geografisk udvidelse af en nulemissionszone, skal kommunalbestyrelsen sende fornyet høring til Miljøstyrelsen, jf. stk. 1-4. Ved geografisk indskrænkning sendes orientering herom til Miljøstyrelsen.

Høring af andre myndigheder

§ 6. Samtidig med offentliggørelsen efter § 4 skal kommunalbestyrelsen sende udkast til afgørelse samt oplysningsgrundlag, jf. henholdsvis § 7 og § 8, til statslige, regionale og kommunale myndigheder, hvis interesser berøres af forslaget, herunder Justitsministeriet, Erhvervsministeriet og Transportministeriet.

Oplysningsgrundlag ved etablering eller geografisk udvidelse af en nulemissionszone

§ 7. Kommunalbestyrelsen skal tilvejebringe et oplysningsgrundlag, der skal indgå i høringen over udkast til afgørelse om etablering eller geografisk udvidelse af en nulemissionszone. Oplysningsgrundlaget skal indeholde følgende:

- 1) Beskrivelse og illustration af den geografiske afgrænsning af den påtænkte zone, herunder den geografiske udstrækning.
- 2) Oplysninger om antallet af beboere i den påtænkte zone.
- 3) Oplysninger om antallet af beboere i den påtænkte zone, der ejer eller er registreret bruger af et fossilt køretøj.
- 4) Trafiktællinger fra den påtænkte zone for de omfattede køretøjstyper.
- 5) Oplysninger om antallet af offentlige parkeringspladser samt ladestandere til el-køretøjer i zonen og i umiddelbar nærhed af zonen.
- 6) Oplysninger om muligheder for offentlig transport i den påtænkte zone og i umiddelbar nærhed af zonen.

- 7) Konsekvensvurdering der redegør for, at den påtænkte zone ikke vil medføre uforholdsmæssig øget omvejskørsel for fossile køretøjer.
- 8) Konsekvensvurdering for det eksisterende erhverv i den påtænkte zone.
- 9) Eventuelt beskrivelse af miljøgevinsten og de støj- og klimamæssige virkninger ved etablering eller geografisk udvidelse af en nulemissionszone.

Oplysningsgrundlag ved geografisk indskrænkning eller ophævelse af en nulemissionszone

§ 8. Kommunalbestyrelsen skal tilvejebringe et oplysningsgrundlag, der skal indgå i den offentlige høring af udkast til afgørelse om geografisk indskrænkning eller ophævelse af en nulemissionszone. Oplysningsgrundlaget skal indeholde følgende:

- 1) Konsekvensvurdering for det eksisterende erhverv i zonen som følge af ophævelse eller indskrænkning af en nulemissionszone.
- 2) Oplysninger om begrundelsen for indskrænkning eller ophævelse af en nulemissionszone.
- 3) Trafiktællinger fra det område, der ønskes indskrænket eller ophævet, fordelt på fossile køretøjer og nulemissionskøretøjer.

Kommunal afgørelse om etablering, geografisk udvidelse, indskrænkning eller ophævelse af en nulemissionszone

§ 9. Kommunalbestyrelsen kan efter høring, jf. §§ 4, 5 og 6, træffe endelig afgørelse om etablering af en nulemissionszone. Kommunalbestyrelsen kan enten etablere en nulemissionszone for persontrafik, jf. miljøbeskyttelseslovens § 15 g, stk. 1, eller en nulemissionszone for al trafik, jf. miljøbeskyttelseslovens § 15 g, stk. 2.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan efter høring, jf. §§ 4, 5 og 6, træffe afgørelse om geografisk udvidelse eller indskrænkning af en eksisterende nulemissionszone eller om ophævelse af en nulemissionszone.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsens endelige afgørelser om etablering eller geografisk udvidelse af en nulemissionszone kan tidligst få virkning for private køretøjer seks måneder efter, at afgørelsen er offentliggjort, og 12 måneder efter, at afgørelsen er offentliggjort for erhvervsjede køretøjer, jf. § 4, stk. 5.

Kapitel 3

Dispensationer

Dispensation for køretøjer

§ 10. Kommunalbestyrelsen kan efter ansøgning fra ejeren eller brugeren af et fossilt køretøj, der anvendes til erhverv, meddele tidsbegrænset dispensation fra kravene i miljøbeskyttelseslovens § 15 g, stk. 1 eller 2, i særlige tilfælde, herunder hvis det vurderes, at en opgave ikke vil kunne løses med et nulemissionskøretøj, og det skønnes nødvendigt, at opgaven udføres i nulemissionszonen.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte vilkår for dispensationer efter stk. 1, herunder om tidsbegrænsning.

§ 11. Kommunalbestyrelsen kan efter ansøgning fra ejeren eller brugeren af et fossilt køretøj, der anvendes privat, i særlige tilfælde meddele tidsbegrænset dispensation fra kravene i miljøbeskyttelseslovens § 15 g, stk. 1 eller 2.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan efter ansøgning fra en person med fast bopæl i en nulemissionszone meddele dispensation til et erhvervskøretøj, som skal anvendes i forbindelse med opgavevaretagelse på ansøgers bopæl.

Stk. 3. Dispensationer i medfør af stk. 1 og 2, kan meddeles for en periode på op til tre måneder ad gangen.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte vilkår for dispensationer efter stk. 1 og 2, herunder om tidsbegrænsning, jf. dog stk. 3.

Dispensation ved ekspropriation

§ 12. Kommunalbestyrelsen skal efter ansøgning fra ejeren eller brugeren af et fossilt køretøj, eller hvis kommunen i øvrigt bliver opmærksom herpå, meddele dispensation fra kravene i miljøbeskyttelseslovens § 15 g, stk. 1 eller 2, hvis kravene rammer den pågældende på en sådan måde, at opfyldelse af kravene vil udgøre ekspropriation.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte vilkår for dispensationer efter stk. 1, herunder om tidsbegrænsning.

Afgørelse om dispensation

§ 13. Kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om dispensation. Hvis der meddeles dispensation, skal ejeren eller brugeren modtage en digital afgørelse eller kopi heraf, der kan anvendes som dokumentation.

Kapitel 4

Undtagelser til nulemissionszonekravene

§ 14. Følgende køretøjer er undtaget nulemissionszonekravene i miljøbeskyttelseslovens § 15 g, stk. 1 og 2, i nulemissionszoner etableret i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 15 f, stk. 1, og bestemmelserne i denne bekendtgørelse:

- 1) Handicapkøretøj.
- 2) Taxier med indbygget lift.
- 3) Køretøjer, der anvendes til sygetransport.
- 4) Køretøjer, der anvendes til kommunal eller regional visiteret befordring, i den eller de kommuner, personen er visiteret til befordring i.
- 5) Køretøjer, hvor den registrerede ejer eller bruger af køretøjet er en fysisk person med fast bopæl i den pågældende nulemissionszone.
- 6) Køretøjer, hvor køretøjet er en firmabil, der anvendes privat af person med fast bopæl i den pågældende nulemissionszone.

Stk. 2. Undtagelserne i stk. 1, nr. 5 og 6, gælder alene i den nulemissionszone, hvor personen har fast bopæl.

Kapitel 5

Klageadgang

§ 15. Afgørelser truffet af Miljøstyrelsen i medfør af § 5, stk. 2, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Kapitel 6

Ikrafttræden

§ 16. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juli 2025.

Miljøministeriet, den x. xxx 2025